

<https://hstryres.uz/journal/index.php/makro>

2025, № 1 (7)

ISSN-3030-3761



ТАРИХИЙ ТАДҚИҚОТЛАР
Илмий журнали

ИСТОРИЧЕСКИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ
Научный журнал

HISTORICAL RESEARCHES
Scientific journal

ТОШКЕНТ-2025

ТАРИХИЙ ТАДҚИҚОТЛАР
ИСТОРИЧЕСКИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ
HISTORICAL RESEARCHES

Бош муҳаррир:
Главный редактор:
Chief Editor:

Юнусова Хуршида Эркиновна
тарих фанлари доктори, профессор
Ўзбекистон Миллий университети

Бош муҳаррир ўринбосори:
Заместитель главного редактора:
Deputy Chief editor:

Шакиров Ильяс Рахимзянович
т.ф.ф.д., (PhD)
Ўзбекистон Миллий университети

ТАҲРИР ҲАЙЪАТИ
РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ
EDITORIAL BOARD

Сагдуллаев Анатолий Сагдуллаевич
тарих фанлари доктори, профессор, Академик
Ўзбекистон Миллий университети
Сулейманов Рустам Хамидович
тарих фанлари доктори, профессор
Ўзбекистон Миллий университети
Муминов Алишер Гаффарович
Сиёсий фанлари доктори, профессор
Ўзбекистон Миллий университети
Зуев Андрей Сергеевич
тарих фанлари доктори, профессор
Новосибирск Давлат университети
Ишанхужаева Замира Райимовна
тарих фанлари доктори, профессор
Ўзбекистон Миллий университети
Кобзева Ольга Петровна
тарих фанлари доктори, профессор
Ўзбекистон Миллий университети
Холиқулов Ахмад Баймаҳаматович
тарих фанлари доктори, профессор
Ўзбекистон Миллий университети
Габриэльян Софья Ивановна
тарих фанлари доктори, доцент
Ўзбекистон Миллий университети
Убайдуллаева Барно Машрабжоновна
тарих фанлари доктори, доцент
Ўзбекистон Миллий университети
Очилдиев Файзулла Бобокулович
тарих фанлари доктори, профессор
Ўзбекистон Миллий университети
Саидбобоев Зокиржон Абдукаримович
тарих фанлари номзоди, профессор
Ўзбекистон Миллий университети
Азизов Илдар Рафаэлевич
тарих фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD)
Бизнес ва тадбиркорлик олий мактаби

Сиддиқов Равшан Бердимуратович
тарих фанлари номзоди, доцент
Ўзбекистон Миллий университети
Тухтабеков Козимбек Азимбекович
тарих фанлари номзоди, доцент
Ўзбекистон Миллий университети
Бабабеков Акбар Давурбаевич
тарих фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD)
Ўзбекистон Миллий университети
Баҳранов Шерзод Таштурсунович
тарих фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD)
Жамоат ҳафсизлиги университети
Али Назарова Дилдора Валишеровна
тарих фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD), доцент
Ўзбекистон Миллий университети
Холиқулова Шахноза Боймуҳамматовна
тарих фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD), доцент
Навоий Давлат педагогика институти
Нормуродов Дилмурод Раҳматуллаевич
тарих фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD), доцент
Ўзбекистон Миллий университети
Абдулаева Нигора Санжаровна
тарих фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD), доцент
Ўзбекистон Давлат Жаҳон тиллари университети
Тоғаев Жасур Эркинович
тарих фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD), доцент
Ўзбекистон Миллий университети
Усаров Умид Абдумавлянович
тарих фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD), доцент
Ўзбекистон Миллий университети
Эгамбердиева Гузаль Акрамжоновна
тарих фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD)
Ўзбекистон Миллий университети
Эшқувватов Бобир Валикул ўғли
тарих фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD)
Ўзбекистон Миллий университети

Контакт редакции журнала
Город Ташкент, улица Мирзо Галиба,
Исторический факультет
Национального Университета
Узбекистана имени Мирзо Улугбека
Web: <https://hstryres.uz/journal/>
E-mail: I.Shakirov91@mail.ru
Тел: +998900382203

Contact Editors of journal
Tashkent city, street of Mirzo Golib,
Faculty of history of the National
university of Uzbekistan named after
Mirzo Ulugbek
Web: <https://hstryres.uz/journal/>
E-mail: I.Shakirov91@mail.ru
Phone: +998900382203

МУНДАРИЖА / СОДЕРЖАНИЕ / CONTENT

1. Abduraimova Manzura Baxodir qizi BUXORO AMIRLIGIDA TOG' - KON SANOATI: IQTISODIY QARAMLIKDAN SIYOSIY QARAMLIK SARI	5
2. Abduraxmonova Kamola Ravshanjon qizi TABOBAT TARIXI VA DAVOLASH USULLARINING O'RGANILISHIGA DOIR AYRIM MULOHAZALAR	16
3. Бахранов Шерзод Таштурсунович О СТАНОВЛЕНИИ КОКАНДА ЦЕНТРОМ ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ ТУРКЕСТАНСКОГО ГЕНЕРАЛ- ГУБЕРНАТОРСТВА (КОНЕЦ XIX - НАЧАЛО XX В.В.)	29
4. Дарменов Рустем Турарбекович О КУЛЬТЕ ЖЕНСКОГО БОЖЕСТВА У РАННИХ КОЧЕВНИКОВ ПРИАРАЛЬЯ	47
5. Доспанов Октябрь Турганбаевич., Сафаев Мансур Махмудович НЕКОТОРЫЕ СВЕДЕНИЯ К ИЗУЧЕНИЮ КАРАКАЛПАКСКОГО КОВРОВОГО ИСКУССТВА	62
6. Ибрагимов Рахмон Зиёдуллаевич ШИМОЛИЙ ДАШТ ХУДУДИ ПАЛЕОМЕТАЛЛ ДАВРИ ЧОРВАДОР АҲОЛИСИНИНГ ЎРТА ОСИЁГА МИГРАЦЯСИ ТАРИХИДАН	73
7. Каримова Далифрўз Обиджоновна ЎЗБЕК АРХЕОЛОГ ОЛИМИ АҲМАДАЛИ АСҚАРОВИЖОДИДА БРОНЗА ДАВРИ ЎТРОҚ ДЕҲҚОНЧИЛИК МАДАНИЯТИНИНГ ЎРНИ	86
8. Курязова Лайло Рахмоновна ЎЗБЕКИСТОНДА ОДАМ САВДОСИНИ ОЛДИНИ ОЛИШ БОРАСИДАГИ ҲУЖЖАТЛАРНИНГ РАТИФИКАЦИЯ ҚИЛИНИШИ ТАРИХИДАН	96
9. Mamatqulov Bekzod Sherozovich O'ZBEKISTONDA 1925-1940 YILLARDA SANOAT ISHCHILARI TARKIBINI SHAKLLANTIRISH VA KADRLAR TAYYORLASH JARAYONIDAGI MUAMMOLAR (JANUBIY VILOYATLAR MISOLIDA)	111
10. Мусаева Сахиба Халил ТРАДИЦИИ ТОЛЕРАНТНОСТИ В АЗЕРБАЙДЖАНЕ И РОЛЬ ЭТНИЧЕКИХ МЕНЬШИНСТВ В СОХРАНЕНИИ МУЛЬТИКУЛЬТУРАЛИЗМА	120
11. Саидова Шахноза Шахназаровна ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ УЗБЕКИСТАНА В ОБЛАСТИ ЭКОПОЛИТИКИ	130
12. Sirojov Bahodir Nishon ugli THE ESSENCE SHAYBANI KHAN'S MONETARY REFORMS AND THEIR IMPACT ON SOCIO-ECONOMIC LIFE	146

Саидова Ш.Ш.

Базовый докторант кафедры «История Узбекистана»
Национальный университет Узбекистана
saidova_sh@nuu.uz

ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ УЗБЕКИСТАНА В ОБЛАСТИ ЭКОПОЛИТИКИ

АННОТАЦИЯ

В данной статье автор ставит цель выявить основные сферы сосредоточения законодательства Республики Узбекистан в период с 1991 по 2023 гг. в отношении экологии и экологической политики руководства страны, а также осветить исторические факторы, способствовавшие изменениям тенденций в направлениях нормативно-правовой экополитической базы. В связи с этим, акцент исследования сделан на ряде значимых в этом направлении документов с опущением перечислительного характера передачи информации и данных.

Ключевые слова: экополитика, законодательство, Республика Узбекистан, экология, охрана окружающей среды, история развития, правовая база, экологическое право, этапы, инвайронментализм, инвестиции.

ВВЕДЕНИЕ

Правовая база в демократическом государстве является основой ведения любой политики, включая экологическую. При рассмотрении всемирной истории становления нормативных документов в сфере экологии и экологической политики, можно отметить начало XX века, когда промышленность и капиталистические корпорации стали в значительной мере воздействовать на сохранность экосистемы земли и распространять экономический опыт с негативными экологическими последствиями. Тогда, наднациональные институты и международные сообщества все более стали актуализировать вопрос о регулировании данного факта, в последствии чего стала развиваться экополитическая отрасль права. Развитие и прогресс в данном направлении законодательства в Узбекистане начался с конца 2010-х годов, как следствие крупных реформ в государстве, инициированные руководством страны и изложенные в Указе Президента от 7 февраля 2017 года «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан», а также постпандемией и созданными ею потребностями в переориентации экологических ценностей на общенародном уровне. В

результате COVID – 19, выявилась значительная необходимость в совершенствовании ряда секторов экономики, экологии, культуры и образования, а в дальнейшем и политики, в связи с мировыми военно-политическими событиями. Исходя из приоритезации экополитического фактора и влияния экологической среды на социально-экономическое положение народа, была пересмотрена нормативно-правовая база и внедрены новые законодательные документы, закрепившие новообразованные экополитические курсы развития государства и его населения. Данные обстоятельства не исчерпывают актуальность и востребованность нормативно-правовой базы более раннего периода, наоборот, являясь логическим и последовательным их продолжением и дополнением, раскрывают новые возможности и направления совершенствования экополитики Узбекистана как внутри государства, так и внешне. Таким образом, уместным в данном положении является соблюдение принципа историзма и хронологической последовательности в описании и выводах относительно прогрессии вышеуказанной правовой базы, что возвращает фокус к периоду становления государственной Независимости Республики Узбекистан.

ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

Экополитическая правовая база периода Независимости и 2000-х. В начале 1990-х годов Олий Мажлисом²⁴ и исполнительным аппаратом во главе с Первым Президентом Узбекистана Каримовым И.А. были заложены правовые основы в наиболее востребованных направлениях государственного функционирования, и не только. Очевидными из них являются международные, политико-экономические, социальные и культурно-духовные, в рамках которых были подпунктами заложены основы экологического законодательства. Из этого уже можно сделать краткий вывод, что в первые годы «экологическая политика» как отдельное направление обособлено не было, однако отдельным экологическим вопросам уделялось колоссальное внимание наряду с основными направлениями государственного функционирования. К примеру таких вопросов, можно отнести особо острый из них, как выведение Аральского моря на уровень международной трагедии и привлечение всеобщего внимания к консолидации средств, знаний и усилий по смягчению и ликвидации негативных последствий опустынивания. Большое внимание параллельно уделялось

²⁴Олий Мажлис - Парламент Республики Узбекистан – представительный и законодательный орган государственной власти.

социальной поддержке населения Каракалпакии с населением наиболее уязвимым к последствиям экологической катастрофы. В данном направлении, был создан большой ряд законодательной основы для осуществления планомерных действий в данном контексте. К их числу относятся [5]:

1. Законы:

Закон «Об особо охраняемых природных территориях» (1993 г.), определяющий организационные основы охраны окружающей среды в интересах настоящего и будущего поколений;

Закон «Об охране атмосферного воздуха» (1996 г.), предусматривающий сохранение естественного состава воздуха, предотвращение и снижение влияния факторов различного типа, а также правовое регулирование органов государственных и общественных в области данной области;

Закон «О безопасности гидротехнических сооружений» (1999 г.), который утверждает порядок организации безопасности в процессе эксплуатации подобных сооружений.

2. Постановления:

Постановление Кабинета Министров (КабМин) «О Национальной комиссии Республики Узбекистан по Устойчивому развитию» (1997 г.), в целях организации выполнения решений и рекомендации конференции ООН по окружающей среде и развитию, эффективного участия Узбекистана в международном и региональном сотрудничестве по решению проблем перехода к принципам устойчивого развития;

Постановление КабМина «О программе действий по охране окружающей среды Республики Узбекистан на 1999-2005 гг.» (1999 г.), главная цель которой – формирование природоохранной стратегии начального этапа перехода страны на путь устойчивого развития, определяющей приоритетные экологические проблемы, выбор средств их решения и проведение соответствующих организационных мероприятий;

Постановление КабМина «О мерах по организации деятельности исполнительного комитета международного Фонда спасения Арала» (2013 г.), в целях поддержки и финансирования проектов, программ и мероприятий по спасению и оздоровлению бассейна Арала;

Постановление КабМина «О комплексной программе мер по смягчению последствий Аральской катастрофы, восстановлению и социально-экономическому развитию региона Приаралья на 2015 — 2018 годы» (2015 г.), в целях развития инвестиционного потенциала, международного сотрудничества и мобилизации средств донорского сообщества для осуществления комплексных мероприятий по улучшению экообстановки;

Постановление Президента «Об образовании международного инновационного центра Приаралья при Президенте Республики Узбекистан» (2018 г.), в целях развития научно-исследовательских и практических работ, улучшения экосистемы и устойчивой жизнедеятельности, внедрения передового опыта исследований и инноваций в засоленных землях осушенного дна Аральского моря и другие [3].

Таким образом, можно сделать вывод, что проблематика Аральской трагедии в экополитической нормативно-правовой базе Узбекистана является фундаментальной, заложившей основу для дальнейшего развития не только правовой базы, но и международного и межрегионального сотрудничества в областях законодательства, экологии, экономики, политики и культуры [3].

К числу других экополитических направлений, получивших правовую основу до 2020 года, можно выделить реструктуризацию государственных органов управления и исполнения, непосредственно экополитических. В числе таких, можно выделить Указ Президента «О совершенствовании системы государственного управления в сфере экологии и охраны окружающей среды» (2017 г.), Постановление Президента «Об организации деятельности Государственного комитета Республики Узбекистан по лесному хозяйству» (2017 г.), Постановления КабМина - «Об утверждении Положения об инспекции по контролю за образованием, сбором, хранением, транспортировкой, утилизацией, переработкой, захоронением и реализацией отходов Государственного комитета Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды» (2017 г.), «О мерах по организации деятельности Инспекции по контролю за охраной и использованием биоразнообразия и охраняемых природных территорий при Государственном комитете Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды», «Об утверждении Положения о порядке формирования и использования средств Фонда экологии, охраны окружающей среды и обращения с отходами», «Об утверждении Положения о Центре специализированного аналитического контроля в области охраны окружающей среды при Государственном комитете Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды», «Об утверждении нормативно-правовых актов, направленных на реализацию положений Закона Республики Узбекистан «Об охраняемых природных территориях»» (2018 г.), Закон «О пастбищах» (2019 г.), Постановление Президента «О комплексных мерах по развитию биотехнологий и совершенствованию системы обеспечения биологической безопасности страны» и многие другие [5].

Особо стоит отметить Постановления КабМина «О мерах по дальнейшему совершенствованию экономических механизмов обеспечения

охраны природы» (2018 г.) и «О мерах по дальнейшему развитию научно-исследовательской базы в сфере экологии и охраны окружающей среды» (2018 г.), которые направлены на межотраслевое содействие и сотрудничество не только в контексте внутренней экополитики Узбекистана, но и на международный контекст и привлечение, усиление внимания мировой общественности к объединению экономических и научно-технических усилий во благо развития всеобщей экологической составляющей.

Важными составляющими экологической правовой базы последних двух лет 2010-х годов стали Закон «О ратификации Парижского соглашения (Париж, 12 декабря 2015 года)» в 2018 году, а также Постановление КабМина «Об организационных мерах по реализации Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях» в 2019 году. Обязательства по данным международным договоренностям открыло для правительства Узбекистана возможность пересмотреть нормативно-правовую систему в области экологического и экополитического менеджмента, законотворчества, а также создать новые экополитические правовые отрасли для регулирования ранее несистематизированных, но ныне актуальных направлений экологии [8], как снижение удельных выбросов парниковых газов [2], разработка классификатора токсичных отходов, оценка необходимости присоединения к Роттердамской конвенции, создание необходимой аналитической инфраструктуры для эффективного управления стойкими органическими загрязнителями и многое другое [6].

В продолжении реформ в области нормативной экологической базы, важным будет отметить, Указ Президента «Об утверждении Концепции охраны окружающей среды Республики Узбекистан до 2030 года». По утверждению главы государства, данный Указ был необходимой мерой для дальнейшего углубленного развития сферы охраны окружающей среды в связи с «... отсутствием комплексного подхода и стратегического планирования при осуществлении функций государства в сфере охраны окружающей среды, а также недостаточности полномочий природоохранного органа для эффективного выполнения поставленных задач» [9]. Стоит отметить, что посредством данного документа, были приоритизированы направления государственной политики в области охраны окружающей среды в контексте Национальных целей и задач в области устойчивого развития на период до 2030 года. Данный фактор в истории экологической политики Узбекистана, обусловил новые этап и уровень экологической важности как на международном и государственном политическом уровнях, так и на внутриполитическом социально-экономическом и культурном уровнях.

В 2019 году были осуществлены значительные меры для усиления присутствия экологического фактора в нормативно-правовой базе Республики Узбекистан, которые можно выделить посредством следующих актов – Постановления КабМина «О внедрении эффективной системы стимулирования труда сотрудников Государственного комитета по экологии и охране окружающей среды Республики Узбекистан», «Об утверждении Положения о Государственном комитете Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды», «О внедрении системы добровольной экологической маркировки продукции в Республике Узбекистан», «Об утверждении Стратегии по сохранению биологического разнообразия в Республике Узбекистан на период 2019-2028 годы», «О совершенствовании системы мониторинга окружающей природной среды в Республике Узбекистан», а также Постановление Президента «О дополнительных мерах по повышению эффективности лесопользования в республике». Более того, вышеотмеченная Концепция до 2030 года и Закон «О пастбищах». Несмотря на все это, разразившаяся в конце данного года пандемия COVID-19, в значительной степени повлияла на развитие всех отраслей в государстве и ее контакты с международными акторами и организациями, в том контексте и с экологическими и экополитическими. Несомненный факт, что негативное влияние пандемии стала отправной точкой для переосмысления острой необходимости чистого экологического составляющего государства в масштабе общемировой причастности и объединения усилий.

Роль COVID-19 в развитии нормативно-правовой базы выражается в усилении фокуса внимания межнациональных организаций всех отраслей (экономических, политических, культурных и др.) и их структур на экологию земного шара и здоровья ее населения. Таким образом, страны и правительства, объединенные под эгидой освобождения от общемирового кризиса с целью обезопасить своих граждан, стали развивать дистанционный характер коммуникации для всех. В последствии, это привело к технологическому и техническому скачку и развитию новых направлений во многих отраслях внутри и вне государств. Исходя из этого, с 2020 года в Узбекистане были приняты Постановление КабМина «О дальнейшем совершенствовании механизма оценки воздействия на окружающую среду» и Постановления Президента «Об утверждении Концепции развития системы лесного хозяйства Республики Узбекистан до 2030 года» и «О комплексных мерах по развитию биотехнологий и совершенствованию системы обеспечения биологической безопасности страны». Последняя подчеркивает внеплановый интерес правительства к отрасли биотехнологии, которая была обусловлена пандемией, сменивший курс экополитического законодательства

в истории на несколько дальнейших лет. Из этого можно сделать вывод, что, несмотря на все негативные последствия COVID-19 для человечества, она стала новым этапом для всех стран мира и причиной для обновления урбанистических приоритетов на более экологичные пути прогресса. Данный этап характер также и для Нового Узбекистана (с 2022г.), правительство которого активно внедряет и становится инициатором в области экологической политики на региональной и международной площадках во все последующие годы.

Таким образом, правовая экополитическая база постпандемического периода в истории Узбекистана характеризуется переориентацией. Стоит отметить, что в 2021 году – в пик пандемии, были приняты: Закон «Об экологическом аудите»; ряд Постановлений КабМина «О дальнейшем совершенствовании экономических механизмов охраны окружающей среды на территории Республики Узбекистан», «О дальнейшем совершенствовании системы оценки уровня загрязнения окружающей среды», «Об утверждении регламента оказания специализированных услуг в области гидрометеорологии и мониторинга загрязнения окружающей природной среды»; а также Постановления Президента «О мерах по развитию науки и стимулированию научно-исследовательских работ в сфере лесного хозяйства», «О мерах по охране окружающей среды и организации деятельности государственных органов в сфере экологического контроля». Анализ данных документов позволяет сделать следующие выводы, что с 2021 года руководство Узбекистана:

Систематизировало и усилило меры в области экологического аудита²⁵;

Ужесточило меры контроля и наказания нарушителей посредством внедрения метода «загрязнитель платит»;

Усилило деятельность гидрометеорологических служб и их мониторинга загрязнения окружающей природной среды;

Внедрило научно-исследовательский потенциал в области лесного хозяйства для осуществления запланированных мер по оздоровлению экологической среды в государстве;

Организовало систему экологического контроля – посредством поэтапного внедрения системы «Экологический патруль» [8].

²⁵Примечание: Экологический аудит — систематическая, документированная, независимая оценка хозяйственной и иной деятельности субъекта экологического аудита, проводимая экологической аудиторской организацией на предмет соблюдения требований нормативных документов в области технического регулирования и нормативно-правовых актов в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов (Закон Республики Узбекистан, от 15.03.2021 г. № ЗРУ-678).

В период пандемии и после нее, экополитическая деятельность имеет социальный характер как во внутренней политике, так и в истории международного экополитического сотрудничества. Переосмысление экоценностей и дальнейшая приоритезация экологической внешней и внутренней политики страны. Инициирование новых проектов со стороны уже не международных организаций и крупных стран, а самого Узбекистана, все более выступающего локомотивом экологических «зеленых» проектов в регионе Центральной Азии, уделяя при этом большое внимание на переход к «зеленой» экономике.

Новый этап нормативно-правовой экополитической базы в истории Узбекистана выражен не только в данной сфере, но также во всех отраслях государства в 2022-2023 годах. Связан такой широкий охват всех сфер с Указом Президента Республики Узбекистан от 28 января 2022 года «О Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022 — 2026 годы». Данная линия стратегического планирования является продолжением «Стратегии действия 2017-2021 гг.», которая заложила основу для дальнейшего углубленного реформирования большинства отраслей. Непосредственно, в Стратегии Нового Узбекистана значительные меры направлены на повышение до 2026 года на 20 процентов энергоэффективности экономики и сокращение на 20 процентов объема выброса вредных газов в атмосферу путем активного внедрения технологий «зеленой экономики», большее внедрение возобновляемых источников энергии (ВИЭ), повышения энергоэффективности социальных, коммерческих и административно-бытовых зданий и сооружений, создание системы стимулирования производства и эксплуатации электромобилей, и других [1]. С помощью поэтапных реформ в рамках данной Стратегии, в государстве были предприняты правовые новшества относительно региона Аральского моря — «О дополнительных мерах по превращению Приаралья в зону экологических инноваций и технологий». Таким образом, экополитическим инструментом содействия решению Аральского кризиса стали инновации и технологии, посредством которых привлекаются не только инновации, но и социально-экономическая и культурная поддержка населения Каракалпакии.

Помимо перечисленных Стратегии и Указа, в 2022 году были приняты другие немаловажные правовые акты, в последующем оказавшие большое стимулирование развития экологических и экополитических отраслей в республике. К примеру, Постановления КабМина «О внесении изменений и дополнений в Положение о государственном мониторинге окружающей среды в Республике Узбекистан», «О мерах по определению экологических требований и нормативов охраны окружающей среды в сфере горно-

металлургической промышленности на основе международных стандартов», а также «О мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности Научно-исследовательского института экологических и природоохранных технологий», демонстрирующие тенденцию коллаборации государственного и научно-исследовательского потенциалов страны, более того, растущее внимание к предотвращению и мониторингу вопросов экологии.

Выводя основные достижения в истории экополитической нормативно-правовой системе Узбекистана за 2022 год, стоит отметить Постановления Президента «О мерах по повышению эффективности реформ, направленных на переход Республики Узбекистан на «зеленую» экономику до 2030 года» и «О мерах по государственной поддержке организации производства электромобилей», направленные на проэкологическое «озеленение» экономики страны. В рамках первого из них, примечательным является создание «Инновационной базы данных по солнечным, ветровым и биогазовым энергетическим ресурсам по всей республике» за счет средств Фонда финансирования науки и поддержки инноваций Министерства инновационного развития, ответственными за которых назначены Центр гидрометеорологической службы и Национальный научно-исследовательский институт возобновляемых источников энергии.

Исходя из вышеизложенного, можно констатировать, что вопросы «зеленой» повестки и их нормативно-правовая, законодательная база получили свое активное развитие в процессе реформирования всей системы приоритетов государства как на международном, так и на внутривластном уровнях. Вышеотмеченные приоритеты, направление к которым было задано еще в период первого этапа реформ по «Стратегии действий на 2017-2021 гг.» и далее переориентированы посредством всеобщей пандемии, стали уникальным опытом в истории экополитического развития во всем мире. В данном контексте, стоит подчеркнуть, что приверженность Узбекистана «зеленым» повесткам, готовность кооперировать в вопросах трансграничного, международного экологического сотрудничества, а также последовавшая за реформами в стране, инициативность на различных площадках наднационального уровня в принятии обязательств, выдвижении новых, альтернативных путей решения вопросов, попытки консолидировать экополитические возможности стран ЦА и действовать общими усилиями во благо экопроцветания региона – свидетельствуют о непоколебимых экологических и экополитических позициях страны, стремления и инициативность которой можно соотнести со странами, входящие в категорию «развитых». При этом, данная инициативность поэтапно и систематизировано закрепляется на законодательной основе на всех уровнях

– международном, региональном, внутригосударственном. В свою очередь, законодательная основа позволяет интегрировать и адаптировать международный опыт в экополитических вопросах, а также закрепляет долгосрочную перспективу сотрудничества, «озеленения» региона ЦА, стабильной экологической безопасности как для населения, так и для государственного аппарата управления.

В процессе внедрения отмеченных выше приоритетов, 2023 год на страницах истории Узбекистана отмечен высокой активностью и плодотворностью в области экополитического законотворчества. В мае того года был издан Указ Президента «О мерах по трансформации сферы экологии и охраны окружающей среды и организации деятельности уполномоченного государственного органа» с целью эффективного налаживания деятельности республиканских органов исполнительной власти. Посредством данного Указа, были ужесточены наказания административного и уголовного порядка за противозаконные действия в отношении экологии, уничтожении или нанесении повреждения объектам растительного и животного мира, в последствии выведении их в категорию тяжких преступлений. Наряду с этим, введение системы «Общественный экологический контролер» и должности заместителя Генерального прокурора, ответственного за соблюдение и надзор за исполнением законодательства в сфере экологии, охраны окружающей среды и лесного хозяйства стали дополнительными мерами, увеличили спектр охвата государственно-правоохранительных органов относительно вопросов предотвращения, выявления и контроля преступности, связанной прямо или косвенно с риском ущерба экологии.

В контексте реструктуризации государственного экополитического менеджмента, особую роль стоит отвести Постановлению Президента того же года «О мерах по эффективной организации деятельности Министерства экологии, охраны окружающей среды и изменения климата», который является практическим и нормативным продолжением вышеприведенного Указа Президента. В задачах к данному Постановлению, пункты 16, 17, 18, 21 и 25 являются примером внедрения нового подхода к решению экополитических вопросов на всех уровнях. Предусмотрены меры по созданию благоприятного инвестиционного климата в сферу экологии, экополитики и вытекающих, межотраслевых сфер; изменения в кадровой политике в области экологии и охраны окружающей среды; усиления внедрения инновационных подходов и современных технологий в регионе Приаралья в 2022 — 2026 годах; также, задействованы научно-исследовательский и культурно-туристический потенциалы государства,

посредниками и исполнителями которых выступает Министерство экологии [5]:

Привлечение иностранных инвестиции в сферы экологии, лесного хозяйства и гидрометеорологии в 2023 году — в размере 20 млн долларов США, с 2024 года — ежегодное привлечение не менее 100 миллионов долларов США.

Создание «Экологического бренда Узбекистана» и организация работы по созданию короткометражных роликов и документальных фильмов, пропагандирующих значимость охраны окружающей среды, эффективного и рационального использования природных ресурсов страны, недопущения причинения им ущерба в повседневной и трудовой деятельности, а также отображающих суть и содержание применяемых мер ответственности за правонарушения в данной сфере;

Размещение на территории Нового Ташкента Министерства и организаций его системы, включая Центрально-Азиатский Университет изучения окружающей среды и изменения климата [7].

Последнее из перечисленных - Центрально-Азиатский Университет изучения окружающей среды и изменения климата, был создан в целях эффективного управления локальными, региональными и глобальными экологическими проблемами, укрепления регионального сотрудничества в сфере экологии и охраны окружающей среды, а также внедрения инновационных идей, практик и технологий в реализацию научного и интеллектуального потенциала Узбекистана. Тот факт, что учредителем Университета является Министерство экологии, демонстрирует одновременную узкопрофильную специализацию на экологических и экополитических повестках, и параллельную широту охвата экологических и межотраслевых с ней направлений, что выделяет ее из общей системы высшего образования Узбекистана, концентрируя фокус на региональных (ЦА, СНГ) и международных экополитических научно-исследовательских вопросах. В свою очередь, данный фактор прогнозирует наибольшую вероятность более скорой концентрации внимания всех кругов ЦА и других регионов на выведение вопросов экологии в политический, экономический и культурный приоритет как в международном сотрудничестве, так и во внутренней политике каждой отдельно взятой страны [4].

При анализе истории правовой базы 2023 года в области экополитики, стоит также обратить внимание на следующие Постановления КабМина Республики Узбекистан — «О мерах, направленных на улучшение экологической обстановки в отдельных отраслях промышленности, снижение негативного воздействия отходов на окружающую среду и здоровье

населения, эффективное использование альтернативных источников энергии» и «О мерах по разработке и эффективной реализации Национального плана действий в отношении к изменению климата и рискам стихийных бедствий». Данные Постановления направлены на усиление экологической устойчивости и безопасности в Узбекистане. В контексте вышеуказанного, важным будет отметить, что внушительный ряд нормативно-правовых актов не представляется возможным подробно осветить в исследовании, однако их анализ выявил:

Во внутренней экополитике государства, особое внимание, в правовой и практической деятельности, уделяется проблематике водных ресурсов, совершенствованию регулирования бурения скважин [10] на подземные воды и их использования, безопасности объектов водного хозяйства, и пр.;

С 2021 года продолжается активный процесс обеспечения экологической устойчивости посредством проекта «Яшил макон» и озеленения всех областей и Республики Каракалпакстан;

Предпринимаются меры по повышению продуктивности технологии зарыбления естественных водоемов;

Ведутся работы по совершенствованию системы питьевого водоснабжения и канализации;

Особым пунктом стоит выделить меры по выполнению обязательств по международным договорам и членству Республики Узбекистан в международных организациях в сфере охраны окружающей среды. С 2022 года сотрудничество Узбекистана в международном экополитическом контексте выросло и расширилось в направлениях сотрудничества и акторах. Данному факту способствовала как геополитическая обстановка во всем мире, связанная с экономическими санкциями стран Запада, так и реформирование системы экополитики в Узбекистане и меры по улучшению общего инвестиционного климата в стране.

Другим примечательным и важным событием 2023 года в истории экополитики Узбекистана, стало принятие в июле того же года Закона Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием законодательства в сферах экологии и охраны общественного порядка». Данный Закон констатирует вышеизложенные аналитические выводы относительно реформирования и придания экологической политике приоритетного статуса в контексте всей политики государства.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате исследования истории нормативно-правовой базы Республики Узбекистан в сфере экологической политики, было выявлено следующее:

1. Реформы 2017-2021гг., направленные на пять приоритетных направлений развития, способствовали становлению экологической правовой базы на основе гражданских потребностей и государственных кратко- и среднесрочных планов исходя из международных эколопических тенденций;

2. В свою очередь, международные тенденции в экологии и эколопике и ранее проведенные реформы, подготовившие социально-экономическую и политическую почву, позволили Узбекистану претендовать на дальнейшее реформирование и переориентацию внутренней экологической политики и законодательства в государстве, что создали дополнительные возможности и площадки для сотрудничества с ведущими наднациональными организациями с целью внедрения самых передовых технологий и методов эколопического менеджмента;

3. Вышеприведенные факторы способствовали эколопическому развитию потенциала Узбекистана в регионе ЦА, СНГ и всего мира. В связи с этим, Узбекистан стал активно инициировать экологические и эколопические проекты в контексте международного сотрудничества, тем самым взяв на себя ответственность быть площадкой для международных проектов и инициатив в регионе ЦА.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Европа и Центральная Азия. Узбекистан. Группа Всемирного банка. Страновой доклад о климате и развитии. – 2023. [Электронный ресурс] URL: <https://documents1.worldbank.org/curated/en/099111423124532434/pdf/P1790680e5fb890b808f570f046c76bbe10.pdf> (Дата обращения 15.11.2024)

2. Как Узбекистану выполнить Национальные обязательства в рамках Парижского Соглашения? Интернет – ресурс. URL: <https://www.undp.org/ru/uzbekistan/press-releases/kak-uzbekistanu-vypolnit-nacionalnye-obyazatelstva-v-ramkakh-parizhskogo-soglasheniya> (Дата обращения 27.11.2024)

3. Международный фонд спасения Арала. – Ташкент, 2011. [Электронный ресурс] URL: <https://www.osce.org/files/f/documents/9/3/75577.pdf> (Дата обращения 06.12.2024)

4. Министерство экологии, охраны окружающей среды и изменения климата Республики Узбекистан. (2023). Национальный доклад о состоянии окружающей среды: Узбекистан. Международный институт устойчивого развития. [Электронный ресурс] URL: <https://www.iisd.org/system/files/2024-02/uzbekistan-state-of-the-environment-ru.pdf> (Дата обращения 26.10.2024)

5. Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан. Интернет – ресурс. URL: <https://lex.uz/ru/> (Дата обращения 11.12.2024)

6. Национальный план действий Республики Узбекистан по выполнению требований Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях на 2022–2024 годы. [Электронный ресурс] URL: <https://faolex.fao.org/docs/pdf/uzb217719R.pdf> (Дата обращения 02.12.2024)

7. Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по организации деятельности Центрально-Азиатского Университета изучения окружающей среды и изменения климата (Green University)» от 31.05.2023. № ПП-174. Интернет – ресурс. URL: <https://lex.uz/ru/docs/6487279>

8. Республика Узбекистан Обновленный определяемый на национальном уровне вклад (NDC - Nationally Determined Contribution). 2021. https://unfccc.int/sites/default/files/NDC/2022-06/Uzbekistan_Updated%20NDC_2021_RU.pdf

9. Указ Президента Республики Узбекистан «Об утверждении Концепции охраны окружающей среды Республики Узбекистан до 2030 года» от 30.10.2019. № УП-5863. Интернет – ресурс. URL: <https://president.uz/ru/lists/view/2987> (Дата обращения 29.11.2024)

10. Saidova K., Abdullayeva S., Yakubova D., Gudalov M., Abdurahmonova K., Khudoykulova H., Mukhammadova G., Zokirov K. Assessing the Economic Benefits of Climate Change Mitigation and Adoption Strategies for Aquatic Ecosystem (2024) International Journal of Aquatic Research and Environmental Studies, 4 (S1), pp. 20 – 26. DOI: 10.70102/IJARES/V4S1/4 URL: <https://www.scopus.com/inward/record.uri?eid=2-s2.0-85215788183&doi=10.70102%2fIJARES%2fV4S1%2f4&partnerID=40&md5=551dc6b2ab8b098c4072d3cd1596d3ad>

Saidova Sh. Sh.

Based doctoral student of department of «History of Uzbekistan»

National university of Uzbekistan

saidova_sh@nuu.uz

HISTORY OF DEVELOPMENT OF THE LEGAL FRAMEWORK OF UZBEKISTAN IN THE FIELD OF ENVIRONMENTAL POLICY

ABSTRACT

In this article, the author aims to identify the main areas of concentration of the legislation of the Republic of Uzbekistan in the period from 1991 to 2023 in relation to ecology and environmental policy of the country's leadership, as well as to highlight the historical factors that contributed to changes in trends in the directions of the regulatory and legal ecopolitical framework. In this regard, the focus of the study is on a number of documents significant in this direction, omitting the enumerative nature of the transmission of information and data.

Keywords: ecopolitics, environmental policy, legislation, Republic of Uzbekistan, ecology, environmental protection, history of development, legal framework, environmental law, stages, environmentalism, investments.

Саидова Ш.Ш.

«Ўзбекистон тарихи» кафедраси таянч докторанти

Ўзбекистон Миллий университети

saidova_sh@nuu.uz

ЎЗБЕКИСТОННИНГ ЕКОЛОГИК СИЁСАТ СОҲАСИДАГИ ХУҚУҚИЙ БАЗАСИНИНГ РИВОЖЛАНИШ ТАРИХИ

АННОТАЦИЯ

Ушбу мақолада муаллиф 1991 йилдан 2023 йилгача бўлган даврда Ўзбекистон Республикаси қонунчилигининг мамлакат раҳбариятининг экология ва экологик сиёсатига нисбатан жамланишининг асосий йўналишларини аниқлаш, шунингдек, норматив-ҳуқуқий екополитик база йўналишидаги тенденцияларнинг ўзгаришига ҳисса қўшган тарихий омилларни муқаддаслаштиришни мақсад қилган. Шу муносабат билан, тадқиқотнинг асосий еътибори ушбу йўналишда муҳим бўлган бир қатор ҳужжатларга қаратилган бўлиб, маълумотларни узатишнинг рўйхатлаш тавсифи қолдирилган.

Калит сўзлар: экосиёсат, экологик сиёсат, қонунчилик, Ўзбекистон Республикаси, экология, атроф-муҳитни муҳофаза қилиш, ривожланиш тарихи, ҳуқуқий база, экологик ҳуқуқ, босқичлар, инвайронментализм, инвестициялар.