

Розаков А.А.

д.ф.и.н., PhD и.о.доцента

Национальный университет Узбекистана

rasel1973@list.ru

**ПОЛИТИКА АДМИНИСТРАЦИИ ПРЕЗИДЕНТА США У. ДЖ.
КЛИНТОНА В СФЕРЕ ЗАНЯТОСТИ И СОКРАЩЕНИЯ
БЕЗРАБОТИЦЫ
АНОТАЦИЯ**

Период правления президента У. Дж. Клинтона в 1992-2000 гг. вошло в историю США как время масштабных преобразований в сфере социальных реформ. Социальная политика в США в отличие от других государств, охватывает широкий спектр социальных услуг от политики безработицы, медицинского страхования до борьбы с преступностью. Учитывая федеральную структуру управления в США, осуществления социальной политики в любой сфере в каждом штате будет зависеть от законодателей и законодательств каждого отдельно взятого федерального штата. В статье рассматриваются пути и методы администрации президента США У. Дж. Клинтона в решении проблемы безработицы и реформы в сфере занятости.

Ключевые слова: сфера занятости, безработица, частный сектор, новые рабочие места, человеческий капитал, профессиональная подготовка, механизмы регулирования сферы занятости.

Rozakov A.A.

t.f.f.d, PhD dotsent v.b.

O'zbekiston Milliy universiteti

rasel1973@list.ru

**AQSH PREZIDENTI U. DJ. KLINTON MA'MURIYATINING
BANDLIK VA ISHSIZLIKNI KISQARTIRISH SOXASI BO'ICHA
SIYOSATI
ANNOTATSIYA**

1992-2000 yillardag AQSH prezidenti U. Dj. Klintonning davri mamlakat tarixiga ijtimoi siyosat soxasidagi eng yirik o'zgarishlar davri deb kiradi. AQShdagi ijtimoi siyosat boshqa mamlakatlardan farqliroq keng miqyosdagi tushunchaga egadur, yani bu soxaga ishsizlik, tibbiyot sug'urta soxasidan to

jinoyatchilikka qarshi kurashni ham o'ziga qamrab oladi. Ijtimoi siyosatni amalga oshirish AQShning federal boshqaruvini inobatga oldgan xolda, ya'ni har bir shtat qonunchiligi va qonunchilarga bog'liqdur. Mazkur maqolada AQSH prezidenti U.Dj.Klinton ma'muriyatini ishsizlik va bandlik soxasida olib borilgan isloxlari aks etirilgan.

Kalit so'zlar: bandlik soxasi, ishsizlik, xususiy sektor, yangi ish o'rinlar, inson kapitali, kaspiy tayorgarlik, bandlik soxasini boshqaruv mexanizmlari.

Rozakov A.A.

PhD., Associate professor
National university of Uzbekistan
rasel1973@list.ru

POLICY OF THE ADMINISTRATION OF THE US PRESIDENT W. J. CLINTON IN THE SPHERE OF EMPLOYMENT AND REDUCING UNEMPLOYMENT

ABSTRACT

The period of President W. J. Clinton's administration in 1992-2000. went down in US history as a time of large-scale transformations in the field of social reforms. Social policy in the United States, unlike other countries, covers a wide range of social services from unemployment policy, health insurance to crime control. Given the federal structure of government in the United States, the implementation of social policy in any area in each state will depend on the legislators and legislation of each individual federal state. The article examines the ways and methods of the administration of US President W. J. Clinton in solving the problem of unemployment and employment reform.

Key words: employment, unemployment, private sector, new jobs, human capital, professional training, employment regulation mechanisms.

ВВЕДЕНИЕ

В конце XX в начале XXI века ведущие страны мира переживали экономические проблемы которое были тесно взаимосвязаны с социальной экономикой. Пути их решения в разных странах осуществлялось по разному, исходя из внутренних экономических возможностей и внутривнутриполитической атмосферой. В течение двух периодов пребывания у власти У. Дж. Клинтону

удалось осуществить ряд социально-экономические реформ. Одним из наиболее успешным было в сфере занятости и безработицы. Создание новых рабочих мест привело к падению уровня безработицы привело к сокращению лиц, живущих за чертой бедности; повысилась производительность труда и вырос размер номинальной и реальной зарплаты. Необходимо отметить, результаты реформ У. Дж. Клинтона были настолько успешными во многих отраслях социальной экономики, что они были если даже не продолжены, но сохранено финансирование.

ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

Ещё в ходе предвыборной программе президентских выборов 1992 года лидер «новых демократов», У. Дж. Клинтон в пакете реформ в социальной сфере, поднимал вопрос о безработице, для решения которой были разработаны ряд законодательных инициатив которые в будущем и заложили успех в данной сфере а именно:

- 1) принятия законов о справедливых гарантиях рабочих мест, путём заключения коллективных трудовых соглашений;
- 2) повышение качества деятельности государственных органов власти через тесный контакт с профсоюзными и общественными органами;
- 3) для повышения покупательной способности простых американцев постепенное повышение почасовой оплаты труда;
- 4) пересмотреть, а в случае надобности, и отменить налоговые льготы производителям, закрывающим свое производство на родине и открывающим или расширяющим его за пределами страны, увеличивая при этом количество безработных;
- 5) обязать работодателей путем принятия законов, по которым обязать работодатели отчисляли 1,5% из фонда заработной платы на повышение квалификации и профессиональной подготовки своих работников;

Эти и ряд других дополнительных программ были “успешно осуществлены, причем их финансирование, несмотря на сопротивление консервативного конгресса, из года в год возрастало”[1].

Если в 1992-м году в США количество безработных составляло 9,6 млн., то благодаря программам направленных на сокращению безработицы, за 17 первых месяцев работы демократической администрации “позволили создать 3,4 млн. новых рабочих мест в общественном и частном секторах”[1].

Не маловажным фактором в решении поставленной задачи было стимулирование каждого штата в решении вопроса безработицы. Так во втором сроке своего президентства У. Дж. Клинтон добился принятия конгрессом федерального закона «Об ответственности каждого штата за само обеспечение и повышение конкурентоспособности населения», который узаконивал “переход получателей различных пособий на трудовые источники доходов (from welfare to workfare). Эти шаги были направлены на мотивацию получателей пособия по безработицы в заинтересованности искать работу для повышения своего материального благосостояния.

У. Дж. Клинтон и его администрация на основе собственной «экономической философии» оставляли за «неокейнсианством» концепцию социальной функции государства, но вносили новшество - реализовывать её путем бездефицитного финансирования. Оно выражалось в следующем: “государство должно дополнять рынок труда, так как рынок лучше функционирует в институциональной среде, которая определяет правила свободной конкуренции”[2].

К концу второго срока президентства сам У.Дж. Клинтон считал, что созданное им около 75% национального богатства США приходилось на «человеческий капитал». Это, как считают многие исследователи, “капиталовложения в «человеческий фактор» явилось решающим условием стабильного экономического роста США, а экономическое содержание «социального контракта» - стимулирование роста национального богатства страны”[3].

Принятие закона («The Workforce Investment Act») инвестицию в рабочую силу в 1998-м году при У.Дж.Клинтона и вступивший в силу в июне 2000-го года, было направлено на “обеспечение граждан необходимой

информацией для лучшей ориентации на рынке труда и выбора наиболее подходящего курса профессиональной подготовки”[3].

Если во времена известной исторической «Великой депрессии» правительство Ф.Д.Рузвельта взяло на себя такие функции, как увилечение производства крупного бизнеса, фиксирование цен, создание рабочих мест в государственном секторе в итоге которого - “в 90-е годы на государство работало приблизительно 2 млн. федеральных служащих”[4].

Но экономическая реформа в области занятости администрации У. Дж. Клинтона была направлена на увеличение занятости, прежде всего, в частном секторе. «В результате проведенных демократами преобразований, доля экономически занятых американцев выросла с 60% в предшествовавшие десятилетия до 66,6% в 1995 году»[5].

Как и у демократов так и у республиканцев были свои взгляды на решение проблемы безработицы. «Новые либералы» демократической партии представителем которого был У. Дж. Клинтон, выступали за расширение социальных реформ, стержнем которого был упор на инвестиции на «человеческие ресурсы». Консервативное правое крыло республиканской партии, ратовало за сокращение социальных расходов и налогов видя в этом одним из выходов сокращения безработицы.

Активная социальная политика государства в сфере образования стала одним из факторов, обеспечивающим чрезвычайно высокий квалификационный уровень рабочей силы США.

Одним из лозунгов администрации У. Дж. Клинтона было делать упор на образование американского населения которая должна стать постоянной функцией на протяжении всей жизни отдельно взятого человека. Итогом этих стремлений стало то, что к концу второго срока правления и претворения и осуществления планомерной технологической революции, “расходы на образование на рубеже XX-XXI веков достигли почти 7% ВВП”. В результате этих преобразований “законченное среднее образование имели тогда 90% занятых в экономической сфере, а высшее образование (включая

незаконченное) – 56%. На протяжении 90-х годов свыше 80% молодых людей соответствующей возрастной группы учились в высших учебных заведениях”[6].

Информационные технологий повлияли на изменение характера труда и занятости в 90-е годы в Соединённых Штатах. Большое преимущества получили межпрофессиональные или такие профессиональные специальности носители которого смогут обеспечить себя занятостью в отрасли экономики избегая при этом обращения за пособием по безработице. Исходя из этого человеческий фактор в экономике в течение правления администрации У. Дж. Клинтона становится приоритетном.

Для этого как на федеральном так и на штатном уровне был выработан ряд определяющих пакетов включавшиеся в себя:

- установление приоритетных направлений в социальной политики;
- определение основных механизмов их реализации;
- выработка правового базиса в трудовых отношениях и социального обеспечения;
- финансирование из бюджета средств на обучения и переобучения;
- реформирование административных механизмов регулирования сферы занятости с целью повышения конкурентоспособности трудоспособных граждан на рынке труда и др.

Администрация У.Дж. Клинтона максимально использовала инструменты, позволявшие осуществлять регулирование сферы занятости и безработицы. Одними из инструментов воздействия были: налоговые льготы, которые давали непосредственные экономические выгоды работодателям от увеличения социальных услуг[7]. Такая политика в свою очередь, ставила работника в ситуацию когда заработная плата становится выгодным источником дохода по сравнению с социальным пособием. “На основе такого механизма в период реформ было осуществлено более 800 программ социального обеспечения”[8].

Ещё в первый период своего правления, 1996-м году администрация У. Дж. Клинтона удалось провести через конгресс закон «О личной ответственности и возможностях трудоустройства» направленную на снятие различных законодательных или иных препятствий в осуществлений социальных реформ, это существенно сказалось на результатах реализации социальных программ.

Этот указанный закон облегчил “претворение в жизнь программ трудоустройства с другими федеральными программами по обеспечению занятости и подготовке кадров”[3].

В свою очередь необходимо отметить сопротивление со стороны работодателей и работающего персонала по отношению к закону “обязательному приему на работу участников программ помощи, и недостатком требующей определенной квалификации”[3]. Это объяснялось тем, что исполняя этот закон приходилось принимать на работу с низкой квалификацией или с другой квалификацией. Финансовые расходы на обучение или переобучение возлагалось на работодателя, что естественно было не по нраву.

Тем не менее в ряде штатов осуществление выше упомянутого закона осуществлялось очень в полной мере.

Так администрация штата Юта осуществлялась социальной программы «необходимого трудоустройства» реализовалось более успешно, так как встретило поддержку со стороны общественности и деловых кругов как крупного, среднего и малого бизнеса.

В другом штате как Миннесота в ряде других штатов для категории малообразованных женщин, особенно не окончивших среднюю школу незамужних женщин с детьми и не имеющих трудового опыта была предоставлена “возможность получить профессиональную подготовку, а также начать свое собственное дело. На некоторое время, после того как они приступили к работе, за ними сохранялось право на пособие. Одновременно с

этим они могли получать займы для ведения собственного мелкого предпринимательства”[11].

Уже в первый период правления У. Дж. Клинтона в ряде штатов с высоким уровнем безработицы начали осуществлять ряда социальных программ в сфере трудоустройства. Так в штате Миссури с 1993 года, стали реализовать социальную программу «перевода получателей социальных пособий на трудовые доходы», путём повышения заработной платы 2-3 раза при поддержке ряда министерств как сельского хозяйства, здравоохранения и социальных услуг это неожиданно привело к сокращению получателей пособия и одновременно количество безработных.

Необходимо отметить, что выше упомятому закону - за получателями пособий, начавшими работать, закон сохранял право пользования медицинскими услугами в рамках федеральной программы «Медикэйд»”.

По происшествию некоторого времени было проведено социальное исследование через опрос мнений и результатов осуществляемых социальных программ в сфере трудоустройства. Так выяснилось к примеру в штате Канзас-Сити в 1996 году, среди работающих из числа бывших получателей пособий только 20% из опрошенных остались на рабочих местах, получая при этом дополнительные “субсидии за счет средств, выделявшихся на программы помощи семьям с детьми на иждивении и «продовольственных талонов», а 80% из опрошенных заняли не субсидируемые рабочие места. Средние размеры пособий, которые эти работники получали до устройства на работу, составляли 3,07 долларов (при расчете на час), а средние размеры почасовой заработной платы – 7,59 долларов”[10].

Успешность социальной программы как «стимулирования самообеспеченности населения» показательны были и в штате Огайо, “где на 28% сократилось получателей социальных пособий за 1992-1996 годы. Оставшийся 46% выбрали программу «возможности трудоустройства и

профессиональной подготовки», при этом в течение одного года за ними сохранялось право получения заработка и пособия»[19].

По данным статистики различных социальных министерств в результате осуществления программы по безработице “ежегодно около 1 тысячи реципиентов, живущих на пособие, находили рабочие места с оплатой от 8 до 11 долларов в час, то есть в 1,5-2 раза выше минимальной оплаты, установленной на федеральном уровне в 5,15 долларов в час”[14].

По закону «О личной ответственности и возможностях трудоустройства» по которому предусматривалось обязать получателей социальной помощи трудиться. Исходя из этого, “получатели продовольственных талонов (в возрасте 18-50 лет и не имеющих иждивенцев) должны были работать в среднем не менее 20 часов в неделю с последующим увеличением минимального рабочего времени до 30 часов в неделю к 2000-му году, а также заниматься профессиональной подготовкой. Таким образом, в Соединенных Штатах началось своеобразное осуществление принципа «кто не работает, тот не ест» или «тот, кто способен трудиться, обязан найти себе работу”.

В 1992 году финансовые расходы на программы занятости и переподготовки составляли 228,5 млрд. долл., то в 2000 году оно составляло уже 231,6 млрд. долл. из общих расходов на гражданские нужды. Исходя из этого “в 1992 году уровень безработицы составлял 7,5 %, а к 2000-му году он составило 4,0 %, это был рекордно низкий показатель второй половины XX века”[11].

Согласно отчету министерству здравоохранения и социальных услуг в целях стимулирования на трудоустройство и снижения «иждивенческого духа» граждан “выплаты пособий ограничивались сроком до 5-ти лет, кроме этого трудоспособные американские граждане были обязаны в течение 2-х лет начать работать”[16].

Для успешного претворения социальных реформ на местах старинным администрации У.Дж.Клинтон не смотря на припятствие республиканского

конгресса, полномочия штатов были расширены, те есть по своему усмотрению использовать федеральные средства на цели вспомоществования. К примеру 1997 году штаты получили право контроля над распределением финансовых средств из федерального бюджета.

Необходимо отметить, что в свою очередь штаты для “того чтобы получить свою долю федеральных средств, должны были соответственно выделить из своих бюджетов до 75% объема средств, затраченных ими на программы помощи семьям с детьми на иждивении, срочной помощи, а также помощи в трудоустройстве и профессиональной подготовке”.

Благодаря проведению такой социальной политике, бюджет государства сэкономило приблизительно “55 млрд. долл, большая часть из этих сэкономленных финансов было потрачено на создание новых рабочих мест, программы обучения и переквалификации, налоговые скидки тем, кто переходит с пособия на зарплату, что и было осуществлено во время второго срока пребывания у власти У.Дж.Клинтона” [17].

У. Дж. Клинтон в каждом из ежегодных посланиях Конгрессу так и в частных выступлениях по вопросу трудоустройства и получения пособий призывал всех трудоспособных американцев к ответственности за своё материальное самообеспечение, а администрации штатов превратить «чеки на получение пособий по социальному обеспечению» в заработную плату трудящимся в частном секторе. Кроме этого администрация США в лице самого У.Дж. Клинтона обращался к руководителям компаний с тем, чтобы они активизировали свою деятельность по созданию новых рабочих мест, а получатели пособий по программам вспомоществования перешли на трудовые источники доходов.

Как показали исследования с “1993 по 1996 годы стали рекордными по сокращению количества получателей социальной помощи, в дальнейшем исходя из таких успешных показателей был взят курс на снижения количества получателей пособий еще на 2 млн. человек к 2000 году но эта задача была выполнена в 1999 году”[15].

Таким образом, для осуществления своих реформ в системе вспомоществования в течении всего периода правления У.Дж. Клинтона, были построены следующие направления реформирования;

- более чёткое распределение и функционирование социальных программ в области помощи нетрудоспособным и престарелым гражданами;
- как на федеральном так и на штатном уровне расширение программ в области трудоустройства для граждан способных и желающих работать;
- осуществлять политику привлечения как крупные так и средние частные компании в социальные программы трудоустройства и вспомоществования.
- реформирование экономико-правовых основ государственного социального обеспечения.

Именно начиная с администрацией У. Дж. Клинтона начинается “отход от традиционной социальной политики государства, основанной на перераспределении финансовых средств в целях вспомоществования, к выработке стратегии, обеспечивающей реальное расширение доступности рабочих мест, образовательных, информационных, медицинских и социальных услуг для американских трудящихся”[19].

На последнем выступлении перед конгрессом в качестве президента США У. Дж. Клинтона «О положении страны» еще раз подтвердило “курс правительства США на проведение активной политики в сфере занятости и безработицы, перенесение центра тяжести в системе вспомоществования с предоставления социальных пособий на создание необходимых условий”[18].

Положительные результаты достигнутые во внутренней социальной экономике таких как в области федерального бюджета, спада инфляции, сокращения уровня бедности, администрация У. Дж. Клинтона отмечала, что “в условиях положительного функционирования экономики возможности страны не безграничны и призывало к финансовой дисциплине, обоснованной реструктуризации расходов в общенациональном масштабе, что свидетельствует об усилении роли государственного регулирования социально-экономических процессов”[18].

Делая выводы можно отметить, что “начиная с 1993 года администрация демократов одним из центральных вопросов во внутренней политике ставила выработку механизма по созданию новых рабочих мест с целью снижения уровня безработицы”. Если в “1992-м году в США насчитывалось 9,6 млн. безработных, что составляло 7,5% от всей рабочей силы страны”[20].

В результате поддержки и одобрения со стороны 103 созыва Конгресса программы по преодолению безработицы, только “за первые месяцы реализации социальных пакетов в области трудоустройства администрацией У. Дж. Клинтона было создано 3,4 млн. новых рабочих мест в общественном и частном секторах”[20].

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Если подводить выводы в краткой форме то основными результатами сфере труда, занятости и безработицы администрации У. Дж. Клинтона стали следующие:

1) разработка адаптированных социальных программ к современному американскому обществу с его постоянным изменчивым требованиям и самое главное к спросу на рынке труда;

2) реализация государственных программ, направленных к стимулированию как крупных так и средних предпринимателей на осуществление своих инициатив по решению трудоустройства, переподготовке трудоспособных исходя из требуемых для собственного бизнеса, созданию дополнительных рабочих мест путем введения налоговых льгот, более низких арендных платежей и т.п.;

3) повышения почасовой оплаты труда для нуждающихся слоев населения, обеспечение социального страхования как со стороны государства так и со стороны работодателя, налоговые льготы низкооплачиваемым категориям работников;

4) децентрализация программ социальной поддержки и привлечения потенциальных реципиентов к разработке и реализации социальной помощи.

В течение 8 лет президентства У. Дж. Клинтона вопрос решения проблемы безработицы был практически выполнен [20]. Если говорить за весь периода пребывания в Белом доме, У. Дж. Клинтона было создано 23 млн. новых рабочих мест, что в сравнении с предыдущими и последующими президентами является наилучшим показателем успеха в решении вопроса безработицы[22].

CHOCKI / IQTIBOSLAR / REFERENCES

1. Лютов А.А. Государственная политика США в области занятости и безработицы на рубеже XX – XXI веков. Дисс. к.ист.н. – Москва: РАН Институт США и Канады, 2002 // <http://dlib.rsl.ru>
2. Economic Report of the President. February 1997. - Wash., 1997. - P.21.
3. The Clinton-Gore Economic Record: The Longest Expansion In History And Over 22.4 Million New Jobs. November 3, 2000. // <http://clinton4.nara.gov>.
4. A Profile of the Working Poor, 1992-2000//U.S. Department of Labor. Bureau of Labor Statistics. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://bls.gov>
5. US Social Administration. Office of Policy. Annual Statistical Supplement, 2005.
6. The Economist, 1997, Jan. 4. - P. 100.
7. Fiscal Year 2013 Historical Tables. Budget of the US Government. OMB, US
8. US Social Administration. Office of Policy. Annual Statistical Supplement, 2005.
9. The Clinton-Gore Economic Record: The Longest Expansion In History And Over 22.4 Million New Jobs. November 3, 2000. // <http://clinton4.nara.gov>.
10. The Clinton-Gore Economic Record: The Longest Expansion In History And Over 22.4 Million New Jobs. November 3, 2000. // <http://clinton4.nara.gov>.
11. Исайкина А.Н. Влияние борьбы за сбалансированный бюджет на изменение социальной политики администрации Клинтона: 1993-2001 гг.: диссертация кандидата исторических наук: 07.00.03 Москва 2014. – С.25.

12. The Clinton-Gore Economic Record: The Longest Expansion In History And Over 22.4 Million New Jobs. November 3, 2000. // <http://clinton4.nara.gov>.

13. Лютов А.А. Государственная политика США в области занятости и безработицы на рубеже XX – XXI веков. Дисс. к.ист.н. – Москва: РАН Институт США и Канады, 2002 // <http://dlib.rsl.ru>

14. Лебедева Л.Ф. Государственная политика социальной защиты населения в США США и Канада: экономика, политика, культура. 2005. № 2 (422). С. 17-32..

15. The Clinton-Gore Economic Record: The Longest Expansion In History And Over 22.4 Million New Jobs. November 3, 2000. // <http://clinton4.nara.gov>.

16. Department of Health and Human Services. Administration for Children and Families. Temporary Assistance for Needy Families Program (TANF); Final Rule. Volume 64, Number 69. April 12, 1999.

17. Исайкина А.Н. Влияние борьбы за сбалансированный бюджет на изменение социальной политики администрации Клинтона: 1993-2001 гг.: диссертация ... кандидата исторических наук: 07.00.03 Москва 2014. – С.25.

18. The Clinton-Gore Economic Record: The Longest Expansion In History And Over 22.4 Million New Jobs. November 3, 2000. // <http://clinton4.nara.gov>.

19. Лютов А.А. Государственная политика США в области занятости и безработицы на рубеже XX – XXI веков. Дисс. к.ист.н. – Москва: РАН Институт США и Канады, 2002 // <http://dlib.rsl.ru>

20. U.S. Department of Health & Human Services, Administration for Children and Families. Total TANF Recipients by State. // <http://www.acf.hhs.gov>.

21. U.S. Department of Health & Human Services, Administration for Children and Families. Total TANF Recipients by State. // <http://www.acf.hhs.gov>.

22. Лютов А.А. Государственная политика США в области занятости и безработицы на рубеже XX – XXI веков. Дисс. к.ист.н. – Москва: РАН Институт США и Канады, 2002 // <http://dlib.rsl.ru>